

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 37

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 29.12.2020

פרוטוקול מס' 37

משתתפים: מר צחי ברוורמן, מנכ"ל המשרד (בפועל), חבר
מר איציק דוידאן, חשב המשרד, חבר
עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם עמותת ארגון רבני צהר עבור ביצוע פרויקט שורשים

שם הספק ומספרו: ארגון רבני צהר (ע.ר. 580302099)

תקופת ההתקשרות: חמישה חודשים מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על ההסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה נוספת בת שנה

שווי ההתקשרות: 2,000,000 ₪ (ספק זה אינו נדרש לתוספת מע"מ). כאשר חלקו של ארגון רבני צהר יעמוד על 50% מהעלות הכוללת של המיזם וחלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 1,000,000 ₪.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות:

בפני הוועדה מוצגות החלטות ועדת המכרזים מיום 19.10.2020 והשלמות מיום 12.11.2020 (פרוטוקול מס' 125), ומיום 21.12.2020 (פרוטוקול מס' 174).

עמותת ארגון רבני צהר (ע"ר) פועלת מזה שנים בקרב הציבור הישראלי. פרויקט הדגל של "צהר" הוא מיזם החתונות. אגב מיזם זה נדרשה "צהר" לסייע לא אחת בשאלת בירור יהדותם של המבקשים להינשא כדמו"י ומתוך כך הקימה את פרויקט "שורשים" לפני מספר שנים, אשר במסגרתו בודקת "צהר" על ידי מבררי יהדות מומחים את שורשיו של הפונה, תוך התמחות

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 37

בבירור יהדות במדינות שונות ובגופים הרלוונטיים בהן. מבררי היהדות מכינים חוות דעת מומחה באשר ליהדותו של הפונה, לצורך העברתו לבית הדין הרבני, אשר הוא הגוף הסמכות לבירור ולאישור יהדות.

פרויקט "שורשים" הורחב בעבר גם לבירור יהדותם של מי שאינם עומדים להינשא אלא פונים להליך של גיור. פעמים רבות מגיעים למערך הגיור פונים ומבקשים לעבור הליך גיור, במקרים שבהם הם אינם בטוחים ביהדותם ואין להם מסמכים המעידים על יהדותם, אולם, לעיתים השורשים היהודיים ניתנים לבירור ולהוכחה. במצב זה, עובדי מערך הגיור מפנים את הפונה ל"שורשים", על מנת שיסייעו בבירור היהדות. בירור היהדות חוסך את הצורך בהליך ארוך של גיור ומונע עוגמת נפש רבה.

יתרה מזאת, חובתו של בית הדין המיוחד לגיור לברר את זהותו הדתית של בן הזוג של הפונה להתגייר, וככל שהוריו של בן הזוג לא נישאו בישראל באמצעות רב רשם נישואים, על פי כללי הדיון בבקשות לגיור, התשס"ו - 2006 – בית הדין המיוחד לגיור יפנה את בן הזוג לבית הדין הרבני האיזורי לשם בירור יהדותו, טרם יידרש לעניינו. לצורך זה, עובדי מערך הגיור מפנים את בני הזוג ל"שורשים", על מנת שיסייעו בבירור היהדות.

הניסיון מוכיח כי כתוצאה מעבודת "צהר" באמצעות "שורשים" לבירור והוכחת יהדות של פונים לגיור, נחסכים למדינה מאות אלפי שקלים מדי שנה, וזאת, נוכח ייתור הליכי הגיור של אלה שזהותם היהודית הוכחה. רק בשנת 2019 טופלו 4,025 תיקים כאשר ב- 3,526 תיקים מתוכם הוכחה יהדותם של האזרחים. כמו כן, הדבר משפיע לא רק על הפונה עצמו אלא גם על בירור יהדותם של קרובי משפחה מדרגה ראשונה, שכן משהוכחה יהדותו של פונה אחד, קרוביו מדרגה ראשונה כגון אחים, נמצאים יהודיים ונחסכים הליכים בעניינם. למותר לציין, כי הפונים ל"שורשים" אשר אינם מצליחים להוכיח את יהדותם- מופנים לאגף הגיור לבחינת האפשרות להליך גיור עבורם.

בשנים האחרונות מערך הגיור התקשר עם ארגון רבני צהר למיזם משותף לפרויקט "שורשים", מיום 1.7.2017 עד ליום 3.12.2018 בעלות של 14,687,734 ₪ למיזם המשותף. ההתקשרות הוארכה ללא תוספת תקציב מיום 1.1.2019 עד ליום 31.12.2019. מבקשת היחידה המקצועית עולה כי מערך הגיור נאלץ לעצור את ההתקשרות החל מחודש ינואר 2020 בשל היעדר תקציב.

ביום 9.9.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 366 בעניין "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית לשנת הכספים 2020" (להלן – החלטה 366). בהחלטה אושר תקציב ייעודי עבור הפרויקט בהיקף של 1 מלש"ח מתקציב המדינה, וכן נקבע העברת התקציב תותנה בחוות דעת מקצועית של המשרד ובחוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד.

לאור המשמעות הקריטית של הפרויקט יש חשיבות לאומית עצומה להפעילו. לפיכך, מערך הגיור ביקש לחדש התקשרות עם עמותת ארגון רבני צהר (ע"ר) לביצוע מיזם משותף של פרויקט שורשים לתקופה של 4 חודשים. עלות המיזם 2,000,000 ₪ כאשר חלקו של ארגון רבני צהר לא יפחת מ-50% מהעלות הכוללת של המיזם וחלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 1,000,000 ₪.

ביום 19.10.2020 וביום 12.11.2020 (פרוטוקול מס' 125) נתבקשה ועדת המכרזים לאשר את ביצוע המיזם המשותף עם ארגון רבני צהר לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"). לפרוטוקול צורפה חוות דעת מקצועית של אגף הגיור בנוגע להתקשרות, וכן חוות דעת משפטית בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 37

1.1801 "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית" מיום 14.3.2018 (להלן – הנחיית היועמ"ש), אשר הועברה לסגן ראש אגף תקציבים במשרד האוצר וללשכה המשפטית במשרד האוצר, שבה צוין כי ההעברה התקציבית המפורטת לעיל, ככל שיוחלט על הגורמים המוסמכים לבצעה, עומדת בתנאים המפורטים בסעיפים 36-41 להנחיית היועמ"ש. כן ניתן אישור החשב להקצאת הכספים, מאחר שהקצאה זו נמצאה תקינה ואין בה פגיעה בהיבטי שוויון או ניצול לרעה של ההקצאה, אשר תבוצע לפי כל דין בהתאם להוראות אודות מיזם משותף. לפרוטוקול ועדת מכרזים מס' 125 צורפה התחייבות הספק, כנדרש בהנחיית היועמ"ש, שלפיה קבלת הכספים שהוקצו במסגרת ההסכם הפוליטי והחלטת הממשלה לטובת פרויקט שורשים, אינה כרוכה בשום התחייבות כלפי מפלגת הבית היהודי או מי מגורמיה, ע"י הספק.

במהלך הדיונים הנ"ל, לאור נימוקי הגורם המקצועי החליטה ועדת המכרזים לסווג את הבקשה כרכישת שירותים (ולא כתמיכה), בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות והוראת תכ"מ 7.3.6.5. כמו כן אישרה הוועדה את פרסום ההחלטה, למשך 14 ימי עסקים וזאת לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות.

ביום 26.11.2020 פורסמה הודעה על הכוונה להתקשר עם ארגון רבני צהר לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כאמור לעיל (מס' פרסום 4000524598). בעקבות הפרסום לא נתקבלה כל השגה.

ועדת המכרזים מיום 21.12.2020 (פרוטוקול מס' 174) אישרה את ההתקשרות עם ארגון רבני צהר לקיום פרויקט שורשים, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בהיקף של 2 מלש"ח, כאשר חלקו של המשרד לא יעלה על 1 מלש"ח, לתקופה של חמישה חודשים מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על ההסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה נוספת בת שנה.

נוכח שווי ההתקשרות, ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית כנדרש בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

דין הוועדה

מצוין כי ועדת המכרזים אישרה את ההתקשרות לתקופה של חמישה חודשים, וזאת לאור בחינה נוספת שנעשה בנוגע לתקציב.

בהתאם לסעיף 36א לחוק יסוד: הכנסת שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה". נוכח האמור, החל מיום 23.12.20 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. ועדת המכרזים אישרה את ההתקשרות קודם לפיזור הכנסת. לפיכך, על ועדת הפטור המשרדית לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, כדלקמן: אם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת; אם הייתה מעורבות של גורם פוליטי; אם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה; אם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים; ואם יש דחיפות וכורח בהתקשרות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ד טבת תשפ"א
29 דצמבר 2020
פרוטוקול מס' 37

לענייננו, לאחר עיון בפרוטוקולים של ועדת המכרזים, הרי שמדובר בפרויקט בעל אופי ציבורי, שמתקיים מזה מספר שנים, אשר התגבש לפני פיזור הכנסת ושאינו מטיב עם ציבור בוחרים מסוים, שכן קהל היעד של הפרויקט הוא אזרחים הנדרשים או מבקשים להוכיח את יהדותם. כפי שצוין לעיל התקציב לפרויקט הועבר במסגרת הסכם קואליציוני (קודם לפיזור הכנסת), אך כפי שהובהר בפרוטוקול מס' 125, הספק התחייב כי אין לו מחויבות כלפיי מפלגת הבית היהודי. חשיבות ודחיפות ההתקשרות הובהרה אף היא, שהרי ההתקשרות הסתיימה בסוף 2019 וככל שלא תאושר כעת, ייפגע מתן השירות לציבור. על כן, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה בעת הזו.

החלטת הוועדה

בהמשך להחלטות ועדת המכרזים כאמור לעיל, מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם ארגון רבני צהר לטובת קיום פרויקט שורשים, לתקופה של חמישה חודשים מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על ההסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה נוספת בת שנה, בהיקף של 2 מלש"ח (העסקה פטורה מתשלום מע"מ), כאשר חלקו של המשרד לא יעלה על 1 מלש"ח.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

בהתאם לסעיף 3.2 להודעת תכ"מ מס' ה.1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", החלטת ועדת הפטור המשרדית ניתנת בכפוף להחלטת ועדת החריגים בחשב הכללי.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

30/12/2020

30/12/2020

X
צחי ברוורמן
צחי ברוורמן

X
איציק דוידאן
איציק דוידאן

30/12/2020

X
שלומית ברנע פרגו
עו"ד שלומית ברנע פרגו